

九十年代的中日关系与重新出现的台湾问题

黄 凯

冷战结束之后，传统的中美日三角关系已经消失。“北方威胁”已经不再是日本的噩梦。如何与崛起的中国处理关系，成为日本外交的头等大事。在九十年代的中日关系中，最引人瞩目的事件是台湾问题的重新出现。台湾问题再次对稳定的中日关系提出了严峻挑战。与此相关最重要的问题是在中日关系中的台湾因素保持了将近 20 年稳定之后，如何又重新崛起的，在这重新崛起之后又有什么结构性的因素。首先，本篇论文对中日关系中的台湾问题做了一个历史性的回顾。然后，本文给出了导致台湾问题重新出现的 3 个结构性因素。最后，在这些分析的基础上，文章得出了如下结论：由于台湾问题的重新出现存在 3 个长期的结构性因素，中日关系在可以预见的未来，将处于一种不稳定的状态。

第一部分 历史回顾

由于尼克松冲击波和随之而来的中美关系正常化，日本的田中政府于 1972 年实现了和中国的关系正常化。日本恪守“一个中国”的承诺是中日两国建立外交关系的重要基础之一。作为双边关系正常化的重要组成部分之一，北京同意日本可以与台湾保持包括经济和文化在内的非官方关系。日本政府完全理解这一点，这在日本 2000 年外交白皮书中有着完整的表达：

中日联合声明第三条清楚的表明日本政府“完全理解并尊重中国政府的立场”，即“台湾是中华人民共和国不可分割的一部分”。在 1972 年中日联合声明的基础上，日本按照私人 and 地区的原则与台湾保持联系，或者说与台湾保持非官方关系。¹

从某种程度上说，这时的大陆-日本-台湾三者是一个稳定的关系。在这一框架下，台湾问题和中日关系中其他因素相比显得不太引人注目。

但是九十年代以来，日本对台湾的政策有了一些变化。从 1972 年直到八十年代末，日本从未允许台湾地区领导人或者其内阁成员访问日本。但是这一立场在九十年代以来，日本不

¹ 日本外务省 2000 年外交白皮书

顾中国的抗议，逐渐修改了这一政策。例如，1993年日本允许台湾的“外交部长”钱复对日本进行了所谓的“私人访问”。1994年10月，日本允许台湾“行政院副院长”徐立德访问日本，为广岛亚运会进行预备会谈。同样也在1994年10月，台湾的经济部长对日本进行了首次官方访问。他与日本的同僚进行了正式会谈。1999年11月，新近当选的日本东京都知事石原慎太郎对台湾的访问，更进一步测试了东京所谓的“非官方”政策。2000年当选为台湾“总统”的陈水扁在宣誓就职前，访问了日本。据台湾方面的消息来源，据说陈水扁甚至见到了日本首相。更为严重的事件是日本政府允许李登辉访问日本，这使得中国政府非常愤慨，因为中国政府把李登辉当做台独的总代表。这一事件使得中日关系大为受损，传统的大陆-日本-台湾关系被彻底改变了。

第二部分 台湾问题重新出现的三个结构性因素

在九十年代台湾问题是如何重新出现的？这是一个短期的现象吗？答案非常清楚：中日关系中的台湾问题重新抬头是有着坚实的基础的，它是有着使之成为可能的长期结构因素的。

A. 美国新近确立的亚太战略

苏联解体以来，美国一直在修改其全球战略。简而言之，它包括以下几个方面(1)强调美国在全球的领导地位，(2)强调西方国家间的伙伴关系，同时也重视联合国和地区性组织，并注意责任分担，(3)推进美国的价值观，意识形态以及政治经济模式，同时促进全球的自由主义的发展，(4)依靠军事实力来确保全球稳定，建立国际安全组织来遏制武器扩散，消除可能损害美国国家利益的现存的或潜在的威胁。如果必要的话，使用武力来保护美国的战略利益。²

为了达到这些目标，美国在亚太地区采取了一些行动。最引人注目的就是1978年美日安保条约指针的修改。在新指针中描述了5种美日关注的状况：(1)朝鲜半岛持续的紧张局势。(2)存在大量武装力量，包括核武器。(3)未解决的领土争端，(4)潜在的地区冲突，(5)大规模杀伤性武器及其运载方式的扩散。³除了第一项，其他四项都和中国有着直接的关系。尤其是其中的第4项，很显然是指的台湾问题。

此外，该新指针中有一个很重要的组成部分与台湾有着特别的关系。这一部分的标题就是“日本周边事态合作”。对周边的解释，无论是日本还是美国方面都表示是包括台湾在内的。一位美国官员直截了当的说，“如果中国和美国因为台湾发生了战争，而日本没有支持美国，那么联盟就没有存在的意义了”。⁴正是基于这样的理解，日本的内阁官房长官做出正式表态，表明周边地区包括台湾。

² 1996年，国情咨文，比尔·克林顿

³ 新日美安全防卫指针

⁴ Suan V. Lawrence, “Miles to go”, *Far Eastern Economic Review*, 26 November 1998, p.23

新日美安全合作指针的提出使得美日联盟与日台关系密切交织在一起。这就意味着不仅日台之间要进行官方交流，甚至连军事交流的渠道也被打开了。

B. 日本在台湾的经济利益

亚洲四小龙之一的台湾的经济迅速发展，不仅赢得了日本对其的尊重，同样也使得日本与台湾保持广泛的经济联系。多年来，日本在对台贸易中处于顺差，台湾已经成为日本出口的重要市场，特别是高科技产品，诸如通讯产品和机床。早在1994年，台湾就吸收了日本出口总额的6%，而同期的中国大陆仅吸收了4.7%。同样，台湾也是日本重要的进口来源地区。台湾还吸收了大量的日本对外直接投资。截至1994年，总额达到了\$278,000,000。当然毫无疑问，日本在大陆的经济利益必然超过在台湾的经济利益，由于大陆的市场规模。但是日本在台湾的经济利益也发展到了不容忽视的程度。而在经济主导的时代，密切的经济关系，必然导致政治关系的升温，而日台关系的发展就是如此。⁵

C. 日本台湾帮的重新崛起

早在七十年代以前，台湾帮在日本就有着巨大的影响。1972年以后，部分重要的台湾帮的成员退出了政治舞台。但在进入九十年代以来，由于日本的总体政治是朝着保守主义的方向发展的，传统右翼组成部分之一的台湾帮又在日本政坛活跃起来了。新的台湾帮中的不少人是老一代台湾帮政客的继承人。除了日本和台湾存在的历史联系之外，另一个导致日本台湾帮重新崛起的因素是院外活动(游说)。整个九十年代，台湾当局在日本进行了大量的游说活动，花费了大笔金钱。李登辉掌握政权时，每年邀请40位以上的日本政坛要人访问台湾，从而建立密切的个人关系。只要台湾持续在日本进行游说活动，日本的台湾帮就会竭尽全力为日台关系的升温而努力。⁶

上面提到这三个因素之间存在着内在的逻辑关系。美国战略的改变是日本外交政策中最主要的外部因素。美日同盟的方向是掌握在美国的手中的。因此，如果美国决心把台湾归入日本的周边地区，日本是别无选择，只有跟随美国。日本在台湾的经济利益也导致日本有着一定数量的财团和民众对台湾提供支持。他们的意愿通过各种方式予以表达从而对日本的外交政策产生间接影响。第三也是最显著的因素，日本的台湾帮能够对中日关系施加巨大的影响，因为美日同盟给他们在外部提供支持，而国内的利益集团也给他们提供了足够的内部支持。

⁵ Yoshio Nakagawa, "Nitchu Kankeini okeru Taiwan(Taiwan in Japanese-Chinese Relations)," in Masuda and Hatano, *Ajia no Nakano to Chukoku*, pp.172-176

⁶ 台湾帮，本文主要指的是日本的“日华(台)关系议员恳谈会”，成立于1997年，目的是“强化对台湾的考虑和发言权”，“发展日本与台湾的交流”。(引自日本《产经新闻》1997.2.6)

第三部分 总结

由上面的分析我们可以得出关于台湾问题重新崛起的一个基本印象。它不是一下子就出现的。台湾问题的重新出现是由于其背后的结构性因素造成的。台湾问题重现的基础十分牢固的。因此中日关系会在相当长的时期出现一种不稳定状态。

